

บทที่ 1 บทนำ

1.1 หลักการและเหตุผล

โรงพยาบาลปะเหลียน จังหวัดตรัง ให้ความสำคัญในการปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างด้วยความโปร่งใส การสร้างความเปิดเผย เปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งจากภายใน และภายนอกหน่วยงานสามารถเข้าถึงข้อมูลด้วยวิธีการต่างๆ มีการสื่อสาร การแสดงความรับผิดชอบพร้อมรับการตรวจสอบ ขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างก็เป็นส่วนหนึ่งที่ต้องปฏิบัติด้วยความโปร่งใส เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ

1.2 วัตถุประสงค์

เพื่อให้การปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่าต่อภารกิจของรัฐ และป้องกันปัญหาการทุจริต โดยต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุตามแนวทางพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

1.3 เป้าหมาย

การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐต้องก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่หน่วยงานของรัฐ และต้องสอดคล้องกับหลักการ ดังต่อไปนี้

1. คุ้มค่า โดยพัสดุที่จัดซื้อจัดจ้างต้องมีคุณภาพหรือมีคุณลักษณะที่ตอบสนองวัตถุประสงค์ในการใช้งานของหน่วยงานของรัฐ มีราคาที่เหมาะสม และมีแผนการบริหารพัสดุที่เหมาะสมและชัดเจน
2. โปร่งใส โดยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุต้องกระทำโดยเปิดเผย เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการประนีประนอมผู้ประกอบการทุกรายโดยเท่าเทียมกัน มีระยะเวลาที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการยื่นข้อเสนอ มีหลักฐานการดำเนินงานที่ชัดเจน และมีการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุในทุกขั้นตอน
3. มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยต้องมีการวางแผนการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุล่วงหน้าเพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีกำหนดเวลาที่เหมาะสมโดยมีการประเมินและเปิดเผยผลสัมฤทธิ์ของการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
4. ตรวจสอบได้ โดยมีการเก็บข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุอย่างเป็นระบบ เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ

บทที่ 2 การดำเนินงาน

รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ 2565

มีประเด็นสำคัญ ดังนี้

1. ปีงบประมาณ 2565 มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแยกตามประเภทงบประมาณ ดังนี้

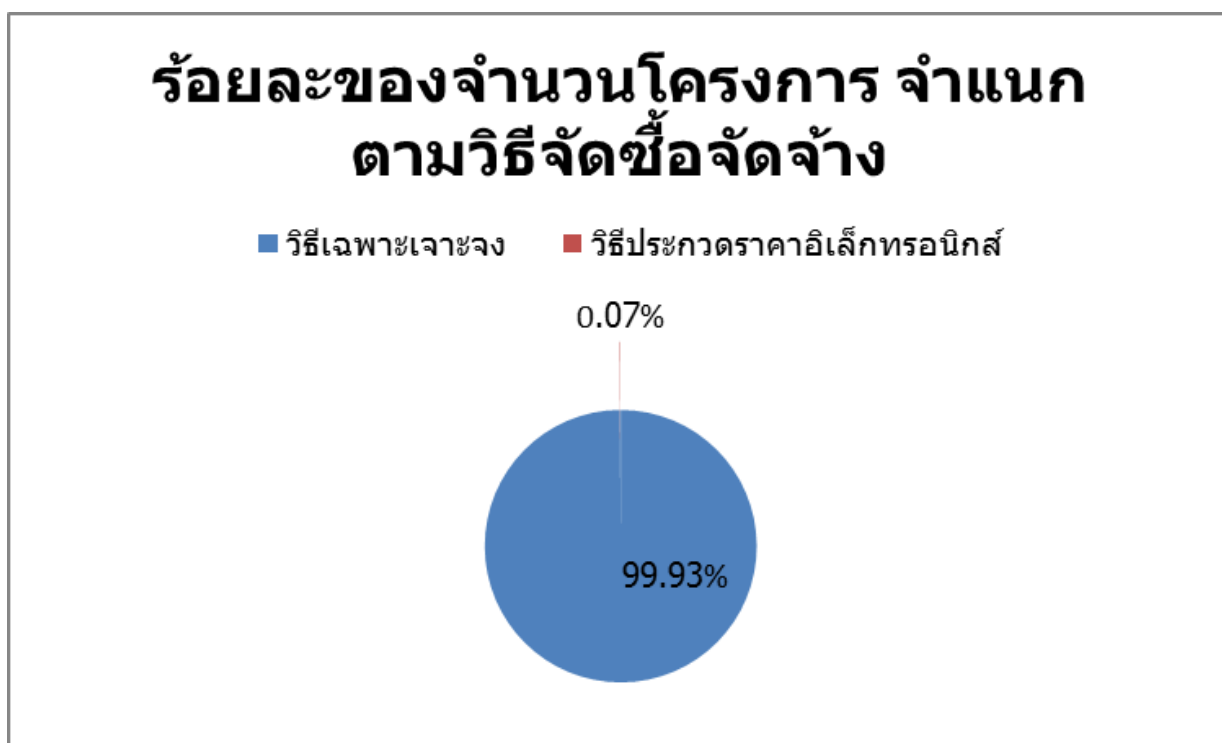
1.1 เงินบำรุง จำนวน 2,638 โครงการ วงเงินจัดสรร 49,132,653.13 บาท ดำเนินการเสร็จแล้วทั้งหมด

1.2 งบลงทุน จำนวน 16 โครงการ วงเงินจัดสรร 7,208,000.- บาท

ตารางที่ 1 แสดงร้อยละของจำนวนโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ.2565 จำแนกตามวิธีจัดซื้อจัดจ้าง

วิธีการซื้อหรือจ้าง	จำนวนโครงการ	ร้อยละ
วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป		
วิธีคัดเลือก		
วิธีเฉพาะเจาะจง	2,652	99.93
วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป	จำนวนโครงการ	ร้อยละ
วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์		
วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	2	0.07
วิธีสอบราคา		
รวม	2,654	100

แผนภูมิ แสดงร้อยละของจำนวนโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ.2565 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง



ในปีงบประมาณ พ.ศ.2565 โรงพยาบาลพะเยาได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในแต่ละโครงการ รวมทั้งสิ้น 2,654 โครงการ พบวิธีการจัดซื้อจัดจ้างสูงสุด คือ วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 2,652 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 100

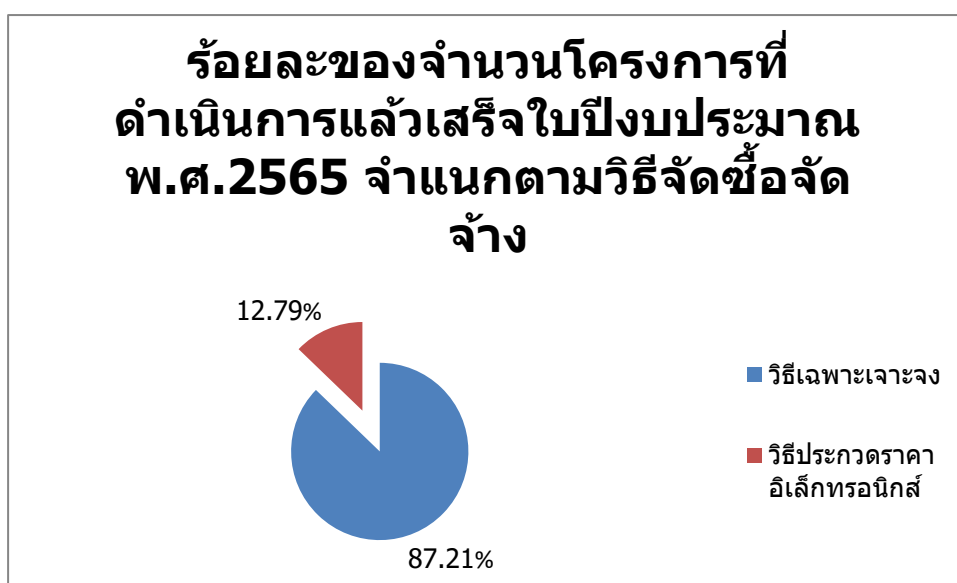
จากตารางจะเห็นว่า การดำเนินงานการจัดซื้อจัดจ้างของโรงพยาบาลพะเยา ส่วนใหญ่พบการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง และวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์บางรายการ

กรณีจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงที่มีจำนวนครั้งมาก เนื่องจากการจัดซื้อจัดจ้างตามหลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุตามแนวทางพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และจัดซื้อจัดจ้างสำหรับใช้ในโครงการต่างๆ ของกลุ่มงาน/หน่วยงาน ซึ่งแยกการจัดซื้อจัดจ้างเป็นรายโครงการ เนื่องจากวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในแต่ละโครงการใช้วัสดุที่แตกต่างกัน ซึ่งไม่อาจจะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างรวมกันได้ ทำให้จำนวนครั้งในการจัดซื้อจัดจ้างวิธีเฉพาะเจาะจงมีจำนวนครั้งในการดำเนินการสูงกว่าวิธีอื่น

ตารางที่ 2 แสดงร้อยละของจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ.2565 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

วิธีการซื้อหรือจ้าง	จำนวนโครงการ	ร้อยละ
วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป		
วิธีคัดเลือก		
วิธีเฉพาะเจาะจง	49,132,653.13	87.21
วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป	จำนวนโครงการ	ร้อยละ
วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์		
วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	7,208,000	12.79
วิธีสอบราคา		
รวม	56,340,653.13	100

แผนภูมิ แสดงร้อยละของจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ.2565 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง



จากแผนภูมิแสดงร้อยละของจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ.2565 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ปีงบประมาณ พ.ศ.2565 ในภาพรวมที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างของโรงพยาบาล เปลี่ยน ใช้งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างทุกวิธีรวมกันเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 56,340,653.13 บาท พบการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงมีจำนวนเงินที่สูงถึง 49,132,653.13 บาท คิดเป็นร้อยละ 87.21 รองลงมา คือ วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวนเงิน 7,208,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 12.79 ตามลำดับ

จะเห็นว่างบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงพบมากเป็นอันดับแรก และดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งดำเนินการตามหลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุตามแนวทางพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ให้สอดคล้องกับการจัดสรรงบประมาณ

ตารางที่ 3 เปรียบเทียบจำนวนโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ปีงบประมาณ พ.ศ.2565

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	ปี 2563		ปี 2564		ปี 2565	
วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป						
วิธีคัดเลือก						
วิธีเฉพาะเจาะจง	2,664	100	2,207	99.89	2,652	99.93
วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์						
วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์			4	0.11	2	0.07
วิธีสอบราคา						
รวม	2,664	100	2,211	100	2,652	100

จากตารางที่ 3 เมื่อเปรียบเทียบจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เนื่องจากการจัดซื้อจัดจ้างแต่ละรายการนั้นมีเหตุผลความจำเป็นตามภารกิจที่จะดำเนินการ และวงเงินเป็นตัวกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุตามแนวทางพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

ตารางที่ 4 เปรียบเทียบงบประมาณโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง
ปีงบประมาณ 2563-2565

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	ปี 2563		ปี 2564		ปี 2565	
วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป						
วิธีคัดเลือก						
วิธีเฉพาะเจาะจง	32,322,226.36	100	31,670,320.27	87.87	49,132,653.13	99.93
วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์						
วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์			4,373,888	12.12	7,208,000	0.07
วิธีสอบราคา						
รวม	2,664	100	36,044,208.27	100	56,340,653.13	100

จากตารางที่ 4 เมื่อเปรียบเทียบจำนวนงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างปีงบประมาณ 2565 เนื่องจากในปีงบประมาณ 2565 โรงพยาบาลปะเหลียนมีการจัดซื้อจัดจ้างวิธีเฉพาะเจาะจงและวิธีการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ที่เพิ่มขึ้น ทำให้มีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น

บทที่ 3

วิเคราะห์ปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไข

โรงพยาบาลปะเหลียนได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้ว โดยมีรายงานผลการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2565 เป็นไปตามแนวทางการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (MOIT) อีกทั้งยังแสดงถึงความโปร่งใสในการดำเนินงานของโรงพยาบาลปะเหลียนในการจัดหาพัสดุ ตลอดจนเป็นแนวทางปฏิบัติ เพื่อแก้ไข ปรับปรุง และพัฒนาการปฏิบัติงานให้ดียิ่งขึ้นต่อไป โดยการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างแบ่งออกเป็น 3 องค์ประกอบ ดังนี้

1. การวิเคราะห์ความเสี่ยง

จากการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2565 ของโรงพยาบาลปะเหลียนสามารถวิเคราะห์ความเสี่ยงของการดำเนินงานได้ดังนี้

1.1 การจัดซื้อจัดจ้างด้วยเงินงบประมาณ ต้องดำเนินการด้วยความรวดเร็วและเร่งด่วน และดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ส่งผลให้เกิดความเสี่ยงและข้อผิดพลาดในการการจัดซื้อจัดจ้างในแต่ละขั้นตอน

1.2 ความเสี่ยงด้านการปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากเจ้าหน้าที่ต้องมีองค์ความรู้หลายด้าน คือ ด้านกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้องกับการพัสดุ งบประมาณ การเงินการคลัง และการนำเทคโนโลยีสารสนเทศ มาปรับใช้ในการทำงาน

1.3 ความเสี่ยงเกี่ยวกับหน่วยงานที่ต้องการพัสดุ ไม่มีความรู้ในการกำหนดคุณลักษณะของพัสดุ คุณสมบัติ/ เงื่อนไขในรายละเอียด

2. การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ ข้อจำกัด

งานพัสดุ โรงพยาบาลปะเหลียน ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและได้ประสบปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัดในปีงบประมาณ พ.ศ.2565 โดยสรุปดังนี้

2.1 ด้วยหน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 และกฎกระทรวงเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้าง พ.ศ.2560 ซึ่งกฎหมายใหม่ที่ต้องถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด จึงส่งผลให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่เป็นไปอย่างล่าช้า เนื่องจากต้องศึกษาและทำความเข้าใจ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความถูกต้อง ไม่ให้เกิดข้อผิดพลาด ในการจัดซื้อจัดจ้างของโรงพยาบาลปะเหลียน

2.2 กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง พัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อเป็นศูนย์ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ ทำให้พบปัญหาต่าง ดังนี้

2.3 ปรับปรุงในขั้นตอนต่างๆ แต่ไม่ได้แจ้งผู้ใช้งานว่าได้ปรับปรุงในกระบวนการใด ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องทำความเข้าใจด้วยตนเอง

2.4 เจ้าหน้าที่ยังไม่มี ความชำนาญในการบันทึกข้อมูลผ่านระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ประกอบกับมีข้อแก้ไขบ่อย ทำให้เกิดความล่าช้าในการปฏิบัติงาน

2.5 เว็บไซต์มีผู้ใช้งานจำนวนมาก มีปัญหาในการเชื่อมต่อระบบ